



## Obec Ďurďoš

Ďurďoš 36

094 31 Ďurďoš

# Štatút obce

Obec ako **subjekt verejnej moci** koná prostredníctvom orgánov obce, ktorými sú podľa § 10 ods. 1 zákona SNR č. 369/1990 Zb. **obecné zastupiteľstvo a starosta obce**.

Oba orgány sú konštituované **priamou voľbou** obyvateľov obce. Majú **rozhodovaciu právomoc a oprávnenie kreovať** ďalšie orgány.

Obecné zastupiteľstvo, ako aj starosta obce má zákonom ustanovenú právomoc, ktorá sa týka **normotvornej činnosti obce**.

Normotvorná činnosť obce zahŕňa tak vydávanie **všeobecne záväzných právnych predpisov**, ako aj vydávanie **vnútorných právnych predpisov obce**.

Ide o právne predpisy s **obmedzenou územnou pôsobnosťou**, pretože právomoc obce sa uplatňuje len na jej území. Ich záväznosť však je – pokiaľ ide o okruh adresátov – rôzna.

Právnu povahu **všeobecne záväzných právnych predpisov** majú výlučne **všeobecne záväzné nariadenia obce**. Sú to právne predpisy externej povahy – obsahujú všeobecne záväzné pravidlá správania určené **všetkým právnickým a fyzickým osobám na území obce**, ktoré sú povinné ich rešpektovať.

Ustanovenie **§ 6 zákona SNR č. 369/1990 Zb.** upravuje právomoc obce, postup pri vydávaní všeobecne záväzných nariadení obce, pravidlá pre ich zverejňovanie (publikáciu). Všeobecne záväzné nariadenia obcí sa vyhlasujú **vyvesením ich úplného znenia** schváleného obecným zastupiteľstvom **na úradnej tabuli** v obci. Iný spôsob zverejnenia nemôže mať **právne účinky ich vyhlásenia**. Právomoc vydávať všeobecne záväzné nariadenia má **len obecné zastupiteľstvo** [§ 11 ods. 4 písm. g)]. Postup, ktorý je upravený v § 6 zákona, je **špeciálny, ktorý sa uplatňuje výlučne** len pri vydávaní nariadení – **nevzťahuje** sa na vydávanie vnútorných právnych predpisov obce.

Druhú skupinu právnych predpisov tvoria tie, ktoré právna teória nazýva **internými normatívnymi správnymi aktmi** a zákon SNR č. 369/1990 Zb. sa o nich zmieňuje ako o **interných predpisoch obce** (§ 18d ods. 1).



## Obec Ďurďoš

Ďurďoš 36

094 31 Ďurďoš

Názov vystihuje ich základnú črtu, ktorá ich odlišuje od nariadení obce – **nemajú všeobecnú záväznosť**, lebo nie sú určené právnickým a fyzickým osobám stojacim mimo verejnú správu (napr. obyvateľom obce), ktoré by ich boli povinné rešpektovať. Ich osobná pôsobnosť je užšia – vzťahuje sa len na subjekty, ktoré sa vo vzťahu k obci nachádzajú v určitom právnom vzťahu „podriadenosti“ (napr. poslanci obecného zastupiteľstva, zamestnanci obce atď.).

Právomoc vydávať interné predpisy obce je ustanovená **zákonom**. Ten taktiež zakotvuje, čo môže alebo má byť **predmetom regulácie** takýchto právnych predpisov.

Interné predpisy obce sú **prejavom výkonu verejnej správy**, výrazom oprávnenia obce vydávať prostredníctvom svojich orgánov vlastné pravidlá správania a tým regulovať záležitosti, ktoré podľa zákona patria do jej samosprávnej pôsobnosti. Z tohto dôvodu interné predpisy obce **nemôžu zasahovať do súkromnoprávných vzťahov**.

Obec ako subjekt verejnej správy predstavuje organizačnú jednotku, ktorá má svoj vecný a personálny substrát. Na svoje riadne fungovanie potrebuje mať ustanovené **záväzné pravidlá správania**, ktoré slúžia na **úpravu jej vnútorného chodu a fungovania**. Tieto pravidlá zakotvuje vo svojich vnútorných predpisoch.

Podľa zákona SNR č. 369/1990 Zb. medzi **interné predpisy obce** patrí:

- štatút obce,
- zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce a s majetkom štátu, ktorý obec užíva,
- rokovací poriadok obecného zastupiteľstva,
- zásady odmeňovania poslancov,
- pracovný poriadok,
- organizačný poriadok obecného úradu a
- poriadok odmeňovania zamestnancov obce.

**Právomoc vydávať interné predpisy obce** je rozdelená medzi orgány obce – medzi obecné zastupiteľstvo a starostu obce. Keďže príslušnosť na vydanie interného predpisu určuje zákon, nie je možné, aby si takúto právomoc prisvojil iný orgán územnej samosprávy.

Ak príslušný orgán obce vydá interný predpis, je ním **právne viazaný** [porovnaj § 25 ods. 1 písm. c) zákona SNR č. 369/1990 Zb., podľa ktorého poslanec obecného zastupiteľstva je povinný dodržiavať štatút obce, rokovací poriadok obecného zastupiteľstva a zásady odmeňovania poslancov]. Záväznosť vnútorného predpisu vyplýva z jeho podstaty a účelu vydania.

Aj interné právne predpisy obce **musia byť v súlade s platnými všeobecne záväznými právnymi predpismi** (predovšetkým so zákonmi).

Štatút obce patrí medzi interné predpisy obce so **všeobecným predmetom úpravy**. Ostatné interné predpisy vydávané obcou sú z hľadiska predmetu ich úpravy voči



## Obec Ďurďoš

Ďurďoš 36

094 31 Ďurďoš

nemu **špeciálnejšie**, t. j. upravujú osobitné záležitosti (vystihuje to aj ich zákonný názov). Je teda zrejmé, že nesmú byť v rozpore so štatútom obce. Na druhej strane štatút nemôže upravovať záležitosti, ktoré v zmysle zákona SNR č. 369/1990 Zb. majú byť upravené osobitnými internými predpismi obce. Obzvlášť dôležité je to v prípade, ak ide o interný predpis, na ktorého vydanie je oprávnený starosta obce a nie obecné zastupiteľstvo alebo opačne. Ak by záležitosti, ktoré patria napríklad do právomoci starostu obce, upravilo obecné zastupiteľstvo svojím interným predpisom, zasiahlo by preto nezákonným spôsobom do výkonu právomoci starostu obce.

Dodržiavanie interných predpisov nemožno vynucovať prostriedkami administratívneho donucovania. Porušenie pracovného poriadku zamestnancom obce môže zakladať jeho pracovnoprávnu zodpovednosť.

**Kontrola dodržiavania** interných predpisov obce je predmetom kontrolnej činnosti **hlavného kontrolóra** (§ 18d ods. 1 zákona SNR č. 369/1990 Zb.).

Interné predpisy obce možno podľa § 21 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov zaradiť medzi **opatrenia**, ktoré podliehajú **dozoru prokurátora**.

Účelom dozoru prokurátora je zabezpečiť, aby interné predpisy obce, bez ohľadu na to, či ich prijíma uznesením obecné zastupiteľstvo, alebo vydáva starosta obce, boli v súlade so zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Proti opatreniu obecného zastupiteľstva, ako aj starostu obce môže prokurátor podať **protest** (§ 22 ods. 1). Podáva ho orgánu obce, ktorý nezákonné opatrenie vydal (§ 26 ods. 1). **Účinnosť opatrenia**, proti ktorému bol podaný protest prokurátora, sa **pozastavuje** uplynutím lehoty ustanovenej na vybavenie protestu (§ 26 ods. 10).

Prokurátor je taktiež oprávnený podať orgánu verejnej správy **upozornenie** za účelom odstránenia porušovania zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov, ku ktorému došlo v postupe orgánu verejnej správy pri vydávaní opatrenia (§ 28 ods. 1).

Podľa § 11 ods. 4 písm. k) zákona SNR č. 369/1990 Zb. do vyhradenej právomoci obecného zastupiteľstva, ktorú nemôže preniesť (delegovať) na iný orgán obce, patrí **schvaľovanie štatútu obce**. Uvedená právomoc zahŕňa právomoc schváliť nielen návrh nového znenia tohto interného právneho predpisu, ale aj jeho zmeny, doplnky a samozrejme právomoc zrušiť ho.